



This document has been provided by the International Center for Not-for-Profit Law (ICNL).

ICNL is the leading source for information on the legal environment for civil society and public participation. Since 1992, ICNL has served as a resource to civil society leaders, government officials, and the donor community in over 90 countries.

Visit ICNL's **Online Library** at
<http://www.icnl.org/knowledge/library/index.php>
for further resources and research from countries all over the world.

Disclaimers

Content. The information provided herein is for general informational and educational purposes only. It is not intended and should not be construed to constitute legal advice. The information contained herein may not be applicable in all situations and may not, after the date of its presentation, even reflect the most current authority. Nothing contained herein should be relied or acted upon without the benefit of legal advice based upon the particular facts and circumstances presented, and nothing herein should be construed otherwise.

Translations. Translations by ICNL of any materials into other languages are intended solely as a convenience. Translation accuracy is not guaranteed nor implied. If any questions arise related to the accuracy of a translation, please refer to the original language official version of the document. Any discrepancies or differences created in the translation are not binding and have no legal effect for compliance or enforcement purposes.

Warranty and Limitation of Liability. Although ICNL uses reasonable efforts to include accurate and up-to-date information herein, ICNL makes no warranties or representations of any kind as to its accuracy, currency or completeness. You agree that access to and use of this document and the content thereof is at your own risk. ICNL disclaims all warranties of any kind, express or implied. Neither ICNL nor any party involved in creating, producing or delivering this document shall be liable for any damages whatsoever arising out of access to, use of or inability to use this document, or any errors or omissions in the content thereof.



This document has been provided by the International Center for Not-for-Profit Law (ICNL).

ICNL is the leading source for information on the legal environment for civil society and public participation. Since 1992, ICNL has served as a resource to civil society leaders, government officials, and the donor community in over 90 countries.

Visit ICNL's **Online Library** at
<http://www.icnl.org/knowledge/library/index.php>
for further resources and research from countries all over the world.

Disclaimers

Content. The information provided herein is for general informational and educational purposes only. It is not intended and should not be construed to constitute legal advice. The information contained herein may not be applicable in all situations and may not, after the date of its presentation, even reflect the most current authority. Nothing contained herein should be relied or acted upon without the benefit of legal advice based upon the particular facts and circumstances presented, and nothing herein should be construed otherwise.

Translations. Translations by ICNL of any materials into other languages are intended solely as a convenience. Translation accuracy is not guaranteed nor implied. If any questions arise related to the accuracy of a translation, please refer to the original language official version of the document. Any discrepancies or differences created in the translation are not binding and have no legal effect for compliance or enforcement purposes.

Warranty and Limitation of Liability. Although ICNL uses reasonable efforts to include accurate and up-to-date information herein, ICNL makes no warranties or representations of any kind as to its accuracy, currency or completeness. You agree that access to and use of this document and the content thereof is at your own risk. ICNL disclaims all warranties of any kind, express or implied. Neither ICNL nor any party involved in creating, producing or delivering this document shall be liable for any damages whatsoever arising out of access to, use of or inability to use this document, or any errors or omissions in the content thereof.

LPM239/2008

Внутренний номер: 329849

[Varianta în limba de stat](#)

[Карточка документа](#)



Республика Молдова

ПАРЛАМЕНТ

ЗАКОН Nr. 239

от 13.11.2008

о прозрачности процесса принятия решений

Опубликован : 05.12.2008 в Monitorul Oficial Nr. 215-217 статья № : 798 Дата вступления в силу : 05.03.2009

ИЗМЕНЕН

[ЗП216 от 17.09.2010, МО191-193/01.10.2010 ст.634](#)

Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий закон устанавливает нормы, применяемые для обеспечения прозрачности процесса принятия решений в рамках центральных и местных органов публичного управления, иных органов публичной власти, и регулирует отношения этих органов с гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами в плане участия таковых в процессе принятия решений.

Статья 2. Понятия

В целях настоящего закона используются следующие понятия:

созданное в соответствии с законом объединение – объединение, созданное в соответствии с законом, или неформальное объединение граждан, созданные с целью выражения, представления и продвижения общих интересов их членов;

публичное слушание – встреча, в рамках которой органы публичной власти, подпадающие под действие настоящего закона, консультируются с гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами по поводу обсуждаемого проекта решения;

гражданин – физическое лицо, имеющее гражданство Республики Молдова, а также иностранный гражданин или лицо без гражданства с установленными законом изъятиями;

публичная консультация – взаимный обмен мнениями между гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами, с одной стороны, и органами публичной власти, подпадающими под действие настоящего закона, – с другой, в результате которого обе стороны информируются и могут влиять на процесс принятия решений;

решение – правовой акт, принимаемый органами публичной власти, подпадающими под действие настоящего закона;

публичное обсуждение – способ консультирования с общественностью, в рамках которого обосновывается необходимость принятия вынесенного на консультирование проекта решения и представляются различные мнения, а граждане, созданные в соответствии с законом объединения, иные заинтересованные стороны могут представлять рекомендации по проекту решения;

заинтересованная сторона – граждане, созданные в соответствии с законом объединения, юридические лица частного права, которые затрагиваются или могут затрагиваться принятием решения и которые могут влиять на процесс принятия решений;

процесс принятия решений – процедура разработки и принятия решений органами публичной власти, подпадающими под действие настоящего закона;

рекомендация – любые совет, предложение или мнение консультативного характера, выраженные в устной или письменной форме гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами по поводу разработанных проектов решений;

прозрачность – осуществляемое в целях открытого и точного информирования предоставление органами публичной власти, подпадающими под действие настоящего закона, всех сведений об их деятельности и консультирование с гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами в процессе разработки и принятия решений.

Статья 3. Сфера применения настоящего закона

(1) Сферой применения настоящего закона является совокупность правоотношений, устанавливаемых в рамках процесса принятия решений между гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами, с одной стороны, и органами публичной власти – с другой.

(2) Под действие настоящего закона подпадают:

а) центральные органы публичной власти: Парламент и созданные им органы (Национальное агентство по защите конкуренции, Координационный совет по телевидению и радио, Центральная избирательная комиссия, Национальная комиссия по финансовому рынку и т.п.), Президент Республики Молдова, Правительство, министерства, их децентрализованные общественные службы, другие центральные административные органы и регулирующие органы (Национальное агентство по регулированию в энергетике, Национальное агентство по регулированию в области электронных коммуникаций и информационных технологий и т.п.);

б) органы местного публичного управления: местные (сельские, коммунальные, городские, муниципальные, районные) советы, примары сел (коммун), городов (муниципиев), председатели районов, децентрализованные общественные службы и учреждения местного значения.

(3) Под действие настоящего закона подпадают также юридические лица публичного и частного права, которые распоряжаются публичными финансовыми средствами и используют их.

(4) Органы публичной власти проводят консультации с гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами по проектам законодательных и административных актов, которые могут иметь социальные, экономические, природоохранные последствия (для образа жизни и прав человека, для культуры, здоровья и социальной защиты, для местных сообществ и общественных услуг).

(5) Положения настоящего закона не применяются в процессе разработки решений и проведения заседаний в рамках органов публичной власти, когда рассматривается официальная информация, доступ к которой ограничен в соответствии с законом.

Статья 4. Цели настоящего закона

Настоящий закон преследует следующие цели:

a) обеспечение всестороннего информирования о процессе принятия решений в рамках органов публичной власти;

b) обеспечение непосредственного участия граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в процессе принятия решений;

c) повышение эффективности процесса принятия решений в рамках органов публичной власти;

d) повышение уровня ответственности органов публичной власти перед гражданами и обществом;

e) стимулирование активного участия граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в процессе принятия решений;

f) обеспечение прозрачности деятельности органов публичной власти.

Статья 5. Принципы прозрачности процесса принятия решений

Прозрачность процесса принятия решений основывается на следующих принципах:

a) информирование в установленном порядке граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон об инициировании разработки решений и о проведении публичных консультаций по соответствующим проектам решений;

b) обеспечение равных возможностей для участия граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в процессе принятия решений.

Статья 6. Права заинтересованных сторон

Граждане, созданные в соответствии с законом объединения, иные заинтересованные стороны вправе:

a) участвовать в установленном настоящим законом порядке в процессе принятия решений на любом его этапе;

b) запрашивать и получать сведения, относящиеся к процессу принятия решений, включая получение проектов решений вместе с сопутствующими материалами, в соответствии с Законом о доступе к информации;

с) предлагать органам публичной власти инициировать разработку и принятие решений;

д) представлять органам публичной власти рекомендации по обсуждаемым проектам решений.

Статья 7. Обязанности органов публичной власти

Органы публичной власти обязаны принимать в зависимости от обстоятельств необходимые меры для обеспечения возможности участия граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в процессе принятия решений, в том числе посредством:

а) распространения информации об ежегодных программах (планах) деятельности путем их размещения на официальной web-странице органа публичной власти, вывешивания в общедоступном месте по месту его нахождения и/или распространения в зависимости от обстоятельств через центральные или местные средства массовой информации;

б) информирования в установленном порядке об организации процесса принятия решений;

с) институционализации механизмов сотрудничества и партнерства с обществом;

д) приема и рассмотрения рекомендаций граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в целях их использования при разработке проектов решений;

е) консультирования со всеми сторонами, заинтересованными в рассмотрении проектов решений, в соответствии с настоящим законом.

Глава II

ПРОЗРАЧНОСТЬ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ РЕШЕНИЙ

Статья 8. Этапы обеспечения прозрачности

Основными этапами обеспечения прозрачности процесса разработки решений являются:

а) информирование общественности об инициировании разработки решения;

б) предоставление проекта решения и сопутствующих материалов в распоряжение заинтересованных сторон;

с) проведение консультаций с гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами;

д) рассмотрение рекомендаций граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в процессе разработки проектов решений;

е) информирование общественности о принятых решениях.

Статья 9. Объявление об инициировании разработки решения

(1) При инициировании процесса разработки решения орган публичной власти не позднее чем за 15 рабочих дней до рассмотрения решения размещает соответствующее объявление на официальной web-странице, направляет его по электронной почте заинтересованным сторонам, вывешивает его в общедоступном месте по месту своего нахождения и/или распространяет его в зависимости от обстоятельств через центральные или местные средства массовой информации.

(2) Объявление об инициировании разработки решения должно содержать в обязательном порядке:

а) обоснование необходимости принятия решения;

б) предельный срок, место, порядок доступа граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон к проекту решения и способ представления или направления рекомендаций;

с) контактные данные лиц, ответственных за прием и рассмотрение рекомендаций.

Статья 10. Доступ к проектам решений

Орган публичной власти обеспечивает доступ к проектам решений и сопутствующим материалам в установленном законом порядке.

Статья 11. Консультирование с заинтересованными сторонами

(1) Консультирование с гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами обеспечивается органом публичной власти, ответственным за разработку проекта решения, посредством следующих способов: публичное обсуждение, публичные слушания, опрос общественного мнения, референдум, запрашивание мнений экспертов в соответствующей области, создание постоянных или специальных рабочих групп с участием представителей гражданского общества.

(2) Консультирование проводится:

а) по инициативе органа публичной власти, ответственного за разработку проекта решения;

б) по инициативе иного органа публичной власти в соответствии с его компетенцией;

с) по предложению гражданина, созданного в соответствии с законом объединения, иной заинтересованной стороны.

(3) Процедуры консультирования с гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами определяются соответственно Парламентом, Президентом Республики Молдова и Правительством.

Статья 12. Прием и рассмотрение рекомендаций

(1) Рекомендации граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон принимаются органом публичной власти, ответственным за разработку проекта решения, в следующем порядке:

а) представленные в рамках консультаций рекомендации в устной и письменной форме – путем отражения их в оформленных надлежащим образом протоколах соответствующих заседаний;

б) полученные в индивидуальном порядке рекомендации в письменной форме – путем регистрации их в соответствии с законодательством.

(2) Срок представления рекомендаций по проектам решений составляет не более 15 рабочих дней с момента обнародования объявления об инициировании разработки решения с возможностью продления в случае необходимости.

(3) Рассмотрение рекомендаций осуществляется органом публичной власти, ответственным за разработку проекта решения.

(4) Орган публичной власти формирует дело о разработке проекта решения, содержащее протоколы консультаций с гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами, поступившие рекомендации и их свод. Дело о разработке проекта решения доступно всем гражданам, созданным в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованным сторонам.

(5) Свод поступивших рекомендаций размещается на официальной web-странице органа публичной власти, вывешивается в общедоступном месте по месту его нахождения и/или распространяется в зависимости от обстоятельств через центральные или местные средства массовой информации.

(6) Проект решения передается на рассмотрение вместе со сводом рекомендаций.

(7) В случае, если гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами не представлены рекомендации в установленный срок, а орган публичной власти по обоснованным причинам не считает необходимым организацию консультаций, проект решения может направляться для осуществления процедуры принятия.

Глава III

ПРОЗРАЧНОСТЬ ПРОЦЕССА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

Статья 13. Участие в публичных заседаниях

(1) Заседания в рамках органов публичной власти по принятию решений являются открытыми, за исключением предусмотренных законом случаев.

(2) Объявление о проведении открытого заседания размещается на официальной web-странице органа публичной власти, направляется по электронной почте заинтересованным сторонам, вывешивается в общедоступном месте по месту нахождения органа публичной власти и/или распространяется в зависимости от обстоятельств через центральные или местные средства массовой информации и содержит дату, время и место проведения открытого заседания, а также его повестку дня.

(3) Заинтересованные лица участвуют в открытых заседаниях в пределах имеющихся в зале заседаний мест и в порядке приоритетности, определенном председательствующим в заседании с учетом интереса граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в отношении предмета открытого заседания.

(4) Прозрачность процесса принятия решений в рамках Парламента обеспечивается в соответствии с регламентом о его функционировании.

(5) Воспрепятствование доступу на открытые заседания органов публичной власти или компрометация процесса принятия решений путем сокрытия информации, представляющей общественный интерес, либо ее искажения наказываются в соответствии с законом.

Статья 14. Принятие решений в срочном порядке

(1) В случае чрезвычайных ситуаций, режим которых установлен законом, а также в случае актов, подлежащих принятию Центральной избирательной комиссией в избирательный период, проекты срочных решений могут разрабатываться и приниматься без соблюдения этапов, предусмотренных настоящим законом.

[Ст.14 ч.(1) в редакции ЗП216 от 17.09.2010, МО191-193/01.10.2010 ст.634]

(2) Обоснование необходимости принятия решений в срочном порядке без консультирования с гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами доведения до сведения общественности не позднее чем в десятидневный срок со дня принятия решения путем размещения на официальной web-странице органа публичной власти, вывешивания в общедоступном месте по месту его нахождения и/или распространения в зависимости от обстоятельств через центральные или местные средства массовой информации.

Статья 15. Информирование общественности о принятых решениях

Органы публичной власти обеспечивают доступ к принятым решениям путем их размещения на официальной web-странице, вывешивания в общедоступном месте по месту своего нахождения и/или распространения в зависимости от обстоятельств через центральные или местные средства массовой информации, а также другими установленными законом способами.

Статья 16. Отчеты о прозрачности процесса принятия решений

(1) Органы публичной власти составляют и доводят до сведения общественности годовые отчеты о прозрачности процесса принятия решений, содержащие:

- a) количество решений, принятых соответствующим органом публичной власти на протяжении отчетного года;
- b) общее количество рекомендаций, полученных в рамках процесса принятия решений;
- c) количество организованных консультативных встреч, публичных обсуждений и открытых заседаний;
- d) количество случаев, когда действия или решения органа публичной власти были обжалованы в связи с несоблюдением требований настоящего закона, и санкции, наложенные за нарушение настоящего закона.

(2) Годовой отчет о прозрачности процесса принятия решений публикуется в соответствии с законом не позднее конца первого квартала следующего за отчетным года.

Глава IV

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 17. Вступление настоящего закона в силу

Настоящий закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня опубликования.

Статья 18. Организация выполнения настоящего закона

Правительству в трехмесячный срок:

а) представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;

б) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

в) разработать и принять нормативные акты, необходимые для выполнения настоящего закона.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

Мариан ЛУПУ

№ 239-XVI. Кишинэу, 13 ноября 2008 г.